

VOLGNUMMER
40-2014

DATUM
22 april 2014

TEAM
Beleid & Juridische zaken

CORRESPONDENTIENUMMER
2014-15232

BIJLAGEN
1

RAADSCOMMISSIE
Stadsbeheer, Milieu en Mobiliteit

ONDERWERP RAADSVORSTEL
wijziging Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor
inrichtingen milieubeheer voor Maastricht

STELLER
Konings/350 4464
frank.konings@maastricht.nl

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

In 2009 heeft uw gemeenteraad de Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht vastgesteld. In deze verordening is geregeld waar, hoe vaak en onder welke voorwaarden o.a. horecabedrijven mogen afwijken van de geldende geluidsvoorschriften (bv. voor het laten spelen van bands, dj's, etc.) Op die momenten is dan ook – binnen bepaalde grenzen – een hoger geluidsniveau toegestaan.

Bij deze regeling wordt gebruik gemaakt van een gebiedsdifferentiatie (horecabedrijven binnen de singels vs. horecabedrijven buiten de singels).

In 2010 is bij wijze van proef een verdere gebiedsdifferentiatie toegepast waardoor de bedrijven buiten de singels meer flexibiliteit verkregen. Voor het kalenderjaar 2014 is – in aanloop naar het onderhavige voorstel – nog meer vrijheid gegeven aan horecaondernemers in het gebruik van de incidentele ontheffingen.

Uit een oogpunt van uniformiteit van regelgeving en maximale flexibiliteit voor ondernemers wordt thans voorgesteld om de gebiedsdifferentiatie los te laten en het mogelijk te maken dat alle horecabedrijven in Maastricht het maximale aantal van 12 vrij in te plannen ontheffingen kunnen gebruiken. Daarvoor dient bovengenoemde verordening te worden gewijzigd.

2. Beslispunten

In te stemmen met de wijzigingsverordening 'Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' conform bijgevoegd conceptbesluit.

3. Aanleiding

De 'Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' (hierna: de Verordening) biedt o.a. horecabedrijven de mogelijkheid om een aantal malen per jaar af te wijken van de geldende geluidsnormen (bv. voor het laten spelen van bands, dj's, etc.). Op die momenten is het de bedrijven dus toegestaan om – binnen bepaalde kaders – een hoger geluidsniveau te produceren.

Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen collectieve en incidentele festiviteiten. De collectieve festiviteiten (bv. Carnaval en de 11^e van de 11^e) dienen jaarlijks door het college te worden



aangewezen. Daarnaast kunnen bedrijven ook op individuele basis een aantal malen per jaar afwijken van de geluidsvoorschriften. Een dergelijke incidentele festiviteit dient dan op grond van de Verordening vooraf bij de gemeente schriftelijk te worden gemeld met behulp van een kennisgevingformulier. Ook dienen direct omwonenden vooraf schriftelijk van deze festiviteit in kennis te worden gesteld

Bij de aanwijzing van collectieve festiviteiten wordt gebruik gemaakt van een bepaalde gebiedsdifferentiatie. In 2010 is bij wijze van proef een verdere differentiatie toegepast, waarbij met name de buitenwijken meer flexibiliteit kregen in het gebruik maken van ontheffingen. Voor het kalenderjaar 2014 is – in aanloop naar het onderhavige voorstel – nog meer vrijheid gegeven aan horecaondernemers in het gebruik van de incidentele ontheffingen.

Uit een oogpunt van uniformiteit van regelgeving en maximale flexibiliteit voor ondernemers wordt thans voorgesteld om de differentiatie los te laten en het mogelijk te maken dat horecabedrijven in geheel Maastricht het maximale aantal van 12 vrij in te plannen ontheffingen kunnen gebruiken. Daarvoor dient de Verordening te worden gewijzigd

4. Relatie met bestaand beleid

Voor horecabedrijven geldt als uitgangspunt dat gemeentebreed het aantal festiviteiten waarbij afgeweken mag worden van de maximale geluidsniveaus per kalenderjaar (collectief en incidenteel tezamen) maximaal 18 bedraagt (Horecanota 2008). Wettelijk is bepaald dat het aantal incidentele festiviteiten niet meer mag bedragen dan 12 (Activiteitenbesluit, een landelijk geldende AMvB).

Oorspronkelijk werd er een onderscheid gemaakt tussen collectieve festiviteiten voor alle horecabedrijven in Maastricht en collectieve festiviteiten die slechts gelden voor horecabedrijven binnen de singels. De stadsdelen binnenstad en Wyck werden daarbij gezien als een uniform gebied. Dit is als zodanig ook vastgelegd in de Verordening.

Op verzoek van, en na overleg met een representatief aantal ondernemers uit de horecabranche is in 2010 besloten om de gebiedsdifferentiatie enigszins aan te passen om daarmee de aanwijzing van collectieve festiviteiten beter te laten aansluiten op de specifieke wensen van het gebied. Zo werd voorheen bv. de Ridderronde als een collectieve festiviteit voor de gehele stad aangewezen terwijl deze zich eigenlijk alleen richt op de binnenstad. Gelet op het maximum aantal festiviteiten gaat een collectieve festiviteit bovendien ten koste van het aantal beschikbare incidentele festiviteiten.

In aanloop naar het onderhavige voorstel is voor het kalenderjaar 2014 – om de ondernemers in de binnenstad en Wyck meer ruimte te kunnen bieden in de keuze van incidentele festiviteiten (de ondernemers buiten dit gebied beschikken al over het wettelijk bepaalde maximum aantal van 12 incidentele ontheffingen) en het feit dat slechts een beperkt aantal ondernemers feitelijk gebruik maakt van de collectieve dagen tijdens het Jazzfestival (2 dagen) en de Popronde (1 dag) – besloten om deze drie dagen niet langer aan te wijzen als collectieve festiviteit.



Op dit moment beschikken horecabedrijven in de binnenstad dan ook over 8 collectieve en 10 incidentele ontheffingen. Bedrijven in Wyck hebben 7 collectieve en 11 incidentele ontheffingen en horecabedrijven in de overige gedeeltes van Maastricht kunnen gebruik maken van 6 collectieve en 12 incidentele ontheffingen.

Om u een beeld te geven van de omvang van het gebruik van de ontheffingen: In 2013 gebruikten 13 van de 222 horecabedrijven in de binnenstad het maximale aantal van 7 incidentele ontheffingen (5,8%). In Wyck gebruikten 3 van de 30 horecabedrijven hun 8 incidentele ontheffingen (10%). In het overige gedeelte van Maastricht gebruikten 3 van de 209 horecabedrijven al hun 12 incidentele ontheffingen (1,4%).

De verwachting is niet dat het gebruik maken van incidentele ontheffingen veel zal stijgen naar aanleiding van dit besluit. Wel kunnen bedrijven hun ontheffingen flexibeler inzetten omdat het aantal collectieve ontheffingen vermindert ten faveure van de incidentele ontheffingen. Het totaal aantal ontheffingen blijft gelijk.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Uit een oogpunt van uniformiteit van regelgeving en maximale flexibiliteit voor ondernemers wordt voorgesteld om alle horecabedrijven te laten beschikken over 12 incidentele ontheffingsmogelijkheden. Dat betekent feitelijk dat nog maar zes dagen overblijven voor collectieve festiviteiten.

Daarvoor dient de Verordening te worden aangepast zodat deze in overeenstemming wordt gebracht met vorengenoemd beleidsvoorstel. Het onderscheid tussen de binnenstad en de rest van Maastricht, zoals dat nu nog in de Verordening staat, komt daarmee te vervallen en alle inrichtingen kunnen dan beschikken over 12 incidentele ontheffingen.

Omdat het totaal aantal ontheffingsmogelijkheden gelijk blijft zal de overlast voor omwonenden van horecagelegenheden naar verwachting niet toenemen. Uiteraard zal hierop worden toegezien.

Momenteel wordt onderzocht of de schriftelijke melding die ondernemers bij het gebruik maken van een incidentele ontheffing vooraf moeten doen, digitaal kan worden ingediend via het Ondernemingsdossier, zodat de administratieve lasten voor ondernemers nog verder kunnen worden verlaagd.

Dit voorstel is tevens besproken met Koninklijke Horeca Nederland.

6. Duurzaamheid en gezondheid

Omdat het totaal aantal ontheffingsdagen gelijk blijft zal de overlast voor omwonenden van horecagelegenheden naar verwachting niet toenemen.

7. Personeel

Niet van toepassing.



8. Informatie en automatisering

Dit raadsvoorstel vereist geen ingrijpende aanpassingen in de informatiehuishouding, de bestaande soft- of hardware, de bedrijfsprocessen of de ICT infrastructuur.

9. (Duurzame) aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. IBOR beheersparagraaf

Niet van toepassing.

11. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in deze nota.

12. Voorstel

In te stemmen met de wijzigingsverordening 'Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' conform bijgevoegd conceptbesluit.

13. Vervolg / Planning

Indien uw raad instemt met de voorgestelde wijziging van de Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht, wordt dit besluit bekendgemaakt en treedt het in werking. Vanaf 2015 kunnen dan alle Maastrichtse horecaondernemers gebruik maken van 12 incidentele festiviteiten op jaarbasis.

Dit besluit zal worden gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl, en in de Ster. Daarnaast zal een informatiebrief aan de horecaondernemers in de binnenstad worden gestuurd (voor de overige ondernemers wijzigt namelijk niets).

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

40-2014

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 22 april 2014, team Beleid & Juridische zaken , no. 2014-15232;

gehoord de commissie Stadsbeheer, Milieu en Mobiliteit

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet

BESLUIT:

Vast te stellen de hierna volgende verordening:

“Verordening tot wijziging van de Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht”, vastgesteld bij besluit van 12 december 2009 zoals sindsdien gewijzigd.

Artikel I

Artikel 1, onderdeel f, vervalt onder gelijktijdige vernumming van de onderdelen g en h tot f en g.

Artikel II

De tekst van artikel 4, lid 1 wordt vervangen door: 1. Het is toegestaan in een horeca- en/of recreatie-inrichting als bedoeld in artikel 2, maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden, waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting tenminste vijf werkdagen voor de aanvang van de festiviteit burgemeester en wethouders daarvan in kennis heeft gesteld.

Artikel III

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die waarop dit besluit is bekendgemaakt.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 27 mei 2014 .

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit